



Cuentas nacionales

Vol. 6, n° 24



Cuentas por sectores institucionales

Sector gobierno general

Año 2021



Informes técnicos. Vol. 6, nº 223

ISSN 2545-6636

Cuentas nacionales. Vol. 6, nº 24

Cuentas por sectores institucionales

Sector gobierno general

Año 2021

ISSN 2545-6695

Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC)

Dirección: Marco Lavagna

Dirección Técnica: Pedro Ignacio Lines

Dirección de Gestión: Santiago Tettamanti

Dirección General de Difusión y Comunicación: María Silvina Viazzi

Coordinación de Producción Gráfica y Editorial: Marcelo Costanzo

Este informe técnico fue producido por los equipos técnicos de:

Dirección Nacional de Cuentas Nacionales: Marisa Wierny

Dirección de Consumo, Inversión y Sector externo: Susana Kidyba

Colaboración técnica: Luis Enrique Vargas Osorio



Queda hecho el depósito que fija la Ley 11.723

Esta publicación utiliza una licencia Creative Commons.
Se permite su reproducción con atribución de la fuente.

Buenos Aires, diciembre de 2022

Signos convencionales:

- * Dato provisorio
- ° Dato estimado por extrapolación, proyección
- i Dato estimado por imputación
- u Dato de calidad inferior al estándar
- Cero absoluto
- . Dato no registrado
- ... Dato no disponible a la fecha de presentación de los resultados
- /// Dato que no corresponde presentar
- s Dato confidencial por aplicación de las reglas del secreto estadístico

Publicaciones del INDEC

Las publicaciones editadas por el Instituto Nacional de Estadística y Censos pueden ser consultadas en www.indec.gov.ar y en el Centro Estadístico de Servicios, ubicado en Av. Presidente Julio A. Roca 609 C1067ABB, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina. El horario de atención al público es de 9:30 a 16:00.

También pueden solicitarse al teléfono (54-11) 5031-4632

Correo electrónico: ces@indec.gov.ar

Sitio web: www.indec.gov.ar Twitter: @INDECArgentina

Facebook: /INDECArgentina Instagram: @indecargentina

Spotify: /INDECArgentina

Calendario anual anticipado de informes:

www.indec.gov.ar/indec/web/Calendario-Fecha-0

Índice	Pág.
Resumen ejecutivo	3
Introducción	4
Principales resultados.....	4
Cuadro 1. Resumen de cuentas del gobierno general, en millones de pesos. Años 2019-2021	5
Cuadro 2. Resumen de cuentas del gobierno central (nacional), en millones de pesos. Años 2019-2021.....	6
Cuadro 3. Resumen de cuentas del gobierno estatal (provincial), en millones de pesos. Años 2019-2021.....	7
Cuadro 4. Resumen de cuentas del gobierno local (municipal), en millones de pesos. Años 2019-2021.....	8
Cuadro 5. Principales saldos contables del gobierno general por subsectores, en porcentaje del PIB. Años 2019-2021	9
Componentes del ahorro del gobierno general	10
Cuadro 6. Principales componentes del ahorro del gobierno general por subsectores, en porcentaje del PIB. Años 2019-2021	10
Componentes del préstamo/endeudamiento neto del gobierno general	11
Cuadro 7. Principales componentes del préstamo/endeudamiento neto del gobierno general por subsectores, en porcentaje del PIB. Años 2019-2021.....	11
Glosario	12
Enlaces.....	13



Cuentas por sectores institucionales. Sector gobierno general

Resumen ejecutivo de 2021

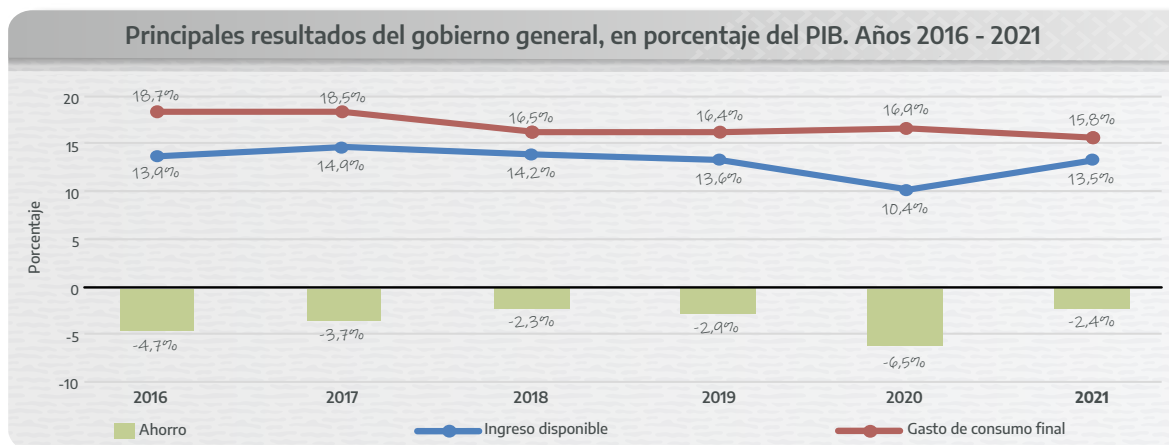


¹ Incluye adquisiciones menos disposiciones de activos no producidos.

Fuente: INDEC, Dirección Nacional de Cuentas Nacionales.

% Porcentaje del PIB.

\$ En millones de pesos corrientes.



Fuente: INDEC, Dirección Nacional de Cuentas Nacionales.



Cuentas por sectores institucionales

Sector gobierno general

Año 2021

Introducción

La Dirección Nacional de Cuentas Nacionales (DNCN) del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) presenta la actualización de las cuentas por sectores institucionales del sector gobierno general para 2021 y la revisión de 2019 y 2020. Este sector corresponde a la administración pública que incluye los poderes ejecutivo, legislativo, judicial y organismos públicos de todos los niveles de gobierno; excluye las empresas públicas y cualquier ente descentralizado con fines empresariales.

Los resultados están disponibles en dos formatos: uno resumido y otro detallado, en el sitio web. Para facilitar la comprensión, se adjunta un glosario de los conceptos más importantes al final de este informe.

Principales resultados

Los cuadros siguientes exhiben las principales transacciones del sector gobierno general y sus subsectores para el período 2019-2021.¹ Las cifras expuestas muestran las cuentas corrientes desde la producción, generación, asignación, distribución, redistribución y, finalmente, la utilización del ingreso hasta el ahorro. Asimismo, se puede observar el proceso de acumulación, donde el ahorro en conjunto con las transferencias de capital representan los recursos que se disponen para financiar la inversión en activos no financieros, que determinan, en consecuencia, la capacidad (préstamo neto) o necesidad (endeudamiento neto) de financiamiento del sector.

El 2019 excluye los pagos del Banco de la Nación Argentina al Tesoro Nacional que superaron el 20% de las utilidades líquidas y realizadas; estos pagos fueron considerados como retiros de capital bajo la categoría de superdividendos. El manual del Sistema de Cuentas Nacionales 2008 (SCN 2008) recomienda registrar como dividendos aquellos que teóricamente provienen del excedente de explotación del período corriente. Sin embargo, propone una excepción “cuando los dividendos son desproporcionadamente grandes en relación con el reciente nivel de dividendos y ganancias”,² los cuales deben tratarse como un retiro de participaciones de capital en la cuenta financiera. Por otro lado, en 2019, en 2020 y en 2021 se excluyen las utilidades del Banco Central de la República Argentina (BCRA) que se originan en ganancias por tenencia de las reservas internacionales y no en excedente de explotación. Estos pagos no se registraron en las cuentas corrientes del gobierno general, ya que de acuerdo con la recomendación del SCN 2008, se deben registrar en la cuenta financiera como retiro de participaciones de capital.³

¹ Las cifras correspondientes a 2020 y 2021 son estimaciones de carácter provisorio, sujetas a revisión. Los totales por suma pueden no coincidir por redondeo en las cifras parciales.

² SCN 2008, párrafo 7.131.

³ SCN 2008, párrafo 22.136. Estas cifras no quedan expuestas, ya que la presente publicación no incluye la cuenta financiera del gobierno general.

El ingreso disponible bruto del gobierno central en 2021 excluye el ingreso extraordinario de derechos especiales de giro (DEG) asignados por el Fondo Monetario Internacional (FMI) equivalentes a \$439.043,6 millones de pesos.⁴ Este flujo no se incluyó en la cuenta corriente, ya que de acuerdo con el *Manual de Balanza de Pagos y Posición de Inversión Internacional, sexta edición* (MBP6): “Los DEG son activos internacionales de reserva creados por el FMI, que los asigna a sus miembros para complementar sus activos de reserva. Los DEG son mantenidos exclusivamente por las autoridades monetarias de los países miembros del FMI y por un limitado número de instituciones financieras internacionales autorizadas”.⁵ Las asignaciones extraordinarias de los DEG por parte del FMI se registran como aumento en las reservas brutas, así como un incremento de igual magnitud en las obligaciones de deuda de largo plazo que los países miembros mantienen con el departamento correspondiente del Organismo.⁶ Los miembros cobran intereses por sus tenencias, así como también pagan por su asignación acumulada. Por otro lado, el FMI podría exigir el reembolso de las asignaciones extraordinarias de los DEG, así como de otras obligaciones, en caso de desafiliación.

Asimismo, se clasificó como transferencias de capital (impuestos sobre el capital)⁷, el Aporte Solidario y Extraordinario, creado mediante la Ley 27.605 con carácter de emergencia y por única vez para morigerar los efectos de la pandemia.

Cuadro 1. Resumen de cuentas del gobierno general, en millones de pesos. Años 2019-2021

Código	Transacciones y saldos	2019	2020 (¹)	2021 (²)
Millones de pesos				
P1	Producción (+)	3.440.160	4.379.244	7.011.207
P2	Consumo intermedio (-)	772.027	1.051.104	1.806.248
B1b	Valor agregado bruto [P1 - P2]	2.668.133	3.328.140	5.204.959
D1	Remuneración de los asalariados (-)	2.668.133	3.526.227	5.323.236
D29 - D39	Otros impuestos netos de subvenciones a la producción (-)	0	-198.088	-118.278
B2b	Excedente de explotación bruto [B1b - D1 - (D29 - D39)]	0	0	0
D2 - D3	Impuestos netos de subvenciones sobre la producción y las importaciones (+)	3.151.655	3.344.260	6.326.989
D4	Rentas de la propiedad netas (+)	-438.483	-193.865	-14.494
B5b	Saldo de ingresos primarios bruto [B2b + (D2 - D3) + D4]	2.713.172	3.150.395	6.312.495
D5	Impuestos corrientes sobre el ingreso, la riqueza, etc. (+)	1.159.515	1.678.213	2.624.556
D61	Contribuciones sociales (+)	1.765.055	2.253.518	3.431.964
D62	Prestaciones sociales distintas a las transferencias sociales en especie (-)	2.573.665	3.948.958	5.556.765
D7	Otras transferencias corrientes netas (+)	-134.818	-311.447	-570.882
B6b	Ingreso disponible bruto [B5b + D5 + D61 - D62 + D7]	2.929.259	2.821.720	6.241.368
P3	Gasto de consumo final (-)	3.544.907	4.593.744	7.332.647
B8b	Ahorro bruto [B6b - P3]	-615.648	-1.772.023	-1.091.279
D63	Transferencias sociales en especie (-)	1.702.357	2.267.130	3.554.882
B7b	Ingreso disponible ajustado bruto [B6b - D63]	1.226.902	554.590	2.686.486
P4	Consumo final efectivo (-)	1.842.550	2.326.613	3.777.765
B8b	Ahorro bruto [B7b - P4]	-615.648	-1.772.023	-1.091.279
D9	Transferencias de capital netas (+)	-85.690	-168.437	-161.239
P5b	Formación bruta de capital (-) ⁽³⁾	478.703	428.164	922.747
NP	Adquisiciones menos disposiciones de activos no producidos (-)	407	1.152	1.866
B9	Préstamo neto (+)/endeudamiento neto (-) [B8b + D9 - P5b - NP]	-1.180.448	-2.369.777	-2.177.131

(¹) Datos provisorios.

(²) Datos preliminares.

(³) Incluye las adquisiciones menos disposiciones de activos producidos, las cuales pueden corresponder tanto a activos nuevos como existentes. Esta partida de la cuenta capital se diferencia del concepto presentado en el informe Formación bruta de capital fijo del sector gobierno general, que corresponde únicamente a las adquisiciones de activos fijos nuevos.

Nota: a partir de 2018 y según lo dispuesto en el artículo 96 de la Ley 27.431, se incluyen como dividendos los pagos del Banco de la Nación Argentina al Tesoro Nacional de hasta el 20% de las utilidades líquidas y realizadas; y se excluyen los pagos que superen este límite, los cuales fueron considerados como retiros de capital (superdividendos). El 2021 excluye el ingreso extraordinario por DEG (\$439.043,6 millones). Adicionalmente, la serie 2019-2021 excluye la distribución de utilidades del Banco Central de la República Argentina.

Fuente: INDEC, Dirección Nacional de Cuentas Nacionales.

⁴ Registrado en el e-Sidif dentro del rubro transferencias corrientes de organismos internacionales.

⁵ MBP6, párrafo 5.34. Véase también SCN 2008, párrafo 10.47.

⁶ MBP6, párrafo 5.35. Véase también SCN 2008, párrafos 10.48 y 10.49.

⁷ Los impuestos sobre el capital son aquellos que se recaudan a intervalos irregulares e infrecuentes sobre el valor de los activos o del patrimonio neto de las unidades institucionales (SCN 2008, párrafo 10.207).

Cuadro 2.

Resumen de cuentas del gobierno central (nacional), en millones de pesos. Años 2019-2021

Código	Transacciones y saldos	2019	2020 (¹)	2021 (²)
Millones de pesos				
P1	Producción (+)	916.498	1.199.550	1.973.853
P2	Consumo intermedio (-)	232.602	329.100	624.109
B1b	Valor agregado bruto [P1 - P2]	683.896	870.450	1.349.744
D1	Remuneración de los asalariados (-)	683.896	895.946	1.374.861
D29 - D39	Otros impuestos netos de subvenciones a la producción (-)	0	-25.497	-25.117
B2b	Excedente de explotación bruto [B1b - D1 - (D29 - D39)]	0	0	0
D2 - D3	Impuestos netos de subvenciones sobre la producción y las importaciones (+)	2.243.595	2.324.160	4.393.670
D4	Rentas de la propiedad netas (+)	-438.175	-205.276	-136.569
B5b	Saldo de ingresos primarios bruto [B2b + (D2 - D3) + D4]	1.805.420	2.118.884	4.257.102
D5	Impuestos corrientes sobre el ingreso, la riqueza, etc. (+)	1.085.908	1.586.859	2.462.506
D61	Contribuciones sociales (+)	1.220.986	1.531.238	2.386.014
D62	Prestaciones sociales distintas a las transferencias sociales en especie (-)	2.105.987	3.314.635	4.626.264
D7	Otras transferencias corrientes netas (+)	-1.695.587	-2.485.888	-3.850.362
B6b	Ingreso disponible bruto [B5b + D5 + D61 - D62 + D7]	310.740	-563.541	628.996
P3	Gasto de consumo final (-)	1.092.764	1.446.523	2.328.395
B8b	Ahorro bruto [B6b - P3]	-782.025	-2.010.064	-1.699.398
D63	Transferencias sociales en especie (-)	461.341	638.472	1.072.223
B7b	Ingreso disponible ajustado bruto [B6b - D63]	-150.602	-1.202.013	-443.227
P4	Consumo final efectivo (-)	631.423	808.051	1.256.171
B8b	Ahorro bruto [B7b - P4]	-782.025	-2.010.064	-1.699.398
D9	Transferencias de capital netas (+)	-83.188	-169.763	-306.460
P5b	Formación bruta de capital (-) ⁽³⁾	137.434	98.443	254.483
NP	Adquisiciones menos disposiciones de activos no producidos (-)	407	1.152	1.866
B9	Préstamo neto (+)/endeudamiento neto (-) [B8b + D9 - P5b - NP]	-1.003.054	-2.279.423	-2.262.207

(¹) Datos provisorios.

(²) Datos preliminares.

(³) Incluye las adquisiciones menos disposiciones de activos producidos, las cuales pueden corresponder tanto a activos nuevos como existentes. Esta partida de la cuenta capital se diferencia del concepto presentado en el informe Formación bruta de capital fijo del sector gobierno general, que corresponde únicamente a las adquisiciones de activos fijos nuevos.

Nota: a partir de 2018 y según lo dispuesto en el artículo 96 de la Ley 27.431, se incluyen como dividendos los pagos del Banco de la Nación Argentina al Tesoro Nacional de hasta el 20% de las utilidades líquidas y realizadas; y se excluyen los pagos que superen este límite, los cuales fueron considerados como retiros de capital (superdividendos). El 2021 excluye el ingreso extraordinario por DEG (\$439.043,6 millones). Adicionalmente, la serie 2019-2021 excluye la distribución de utilidades del Banco Central de la República Argentina.

Fuente: INDEC, Dirección Nacional de Cuentas Nacionales.

Cuadro 3. Resumen de cuentas del gobierno estatal (provincial), en millones de pesos. Años 2019-2021

Código	Transacciones y saldos	2019	2020 ⁽¹⁾	2021 ⁽²⁾
Millones de pesos				
P1	Producción (+)	1.975.623	2.484.454	3.996.935
P2	Consumo intermedio (-)	336.708	457.839	795.021
B1b	Valor agregado bruto [P1 - P2]	1.638.914	2.026.615	3.201.914
D1	Remuneración de los asalariados (-)	1.638.914	2.181.794	3.286.282
D29 - D39	Otros impuestos netos de subvenciones a la producción (-)	0	-155.179	-84.368
B2b	Excedente de explotación bruto [B1b - D1 - (D29 - D39)]	0	0	0
D2 - D3	Impuestos netos de subvenciones sobre la producción y las importaciones (+)	908.060	1.037.512	1.942.112
D4	Rentas de la propiedad netas (+)	-10.839	-172	97.753
B5b	Saldo de ingresos primarios bruto [B2b + (D2 - D3) + D4]	897.222	1.037.340	2.039.865
D5	Impuestos corrientes sobre el ingreso, la riqueza, etc. (+)	73.606	91.354	162.049
D61	Contribuciones sociales (+)	544.069	722.279	1.045.950
D62	Prestaciones sociales distintas a las transferencias sociales en especie (-)	467.678	634.324	930.501
D7	Otras transferencias corrientes netas (+)	1.196.764	1.700.330	2.516.686
B6b	Ingreso disponible bruto [B5b + D5 + D61 - D62 + D7]	2.243.983	2.916.980	4.834.050
P3	Gasto de consumo final (-)	2.115.179	2.666.007	4.299.459
B8b	Ahorro bruto [B6b - P3]	128.804	250.973	534.590
D63	Transferencias sociales en especie (-)	1.118.784	1.471.314	2.249.366
B7b	Ingreso disponible ajustado bruto [B6b - D63]	1.125.200	1.445.666	2.584.684
P4	Consumo final efectivo (-)	996.395	1.194.693	2.050.094
B8b	Ahorro bruto [B7b - P4]	128.804	250.973	534.590
D9	Transferencias de capital netas (+)	-38.308	-44.876	2.236
P5b	Formación bruta de capital (-) ⁽³⁾	263.536	251.574	512.721
NP	Adquisiciones menos disposiciones de activos no producidos (-)	0	0	0
B9	Préstamo neto (+)/endeudamiento neto (-) [B8b + D9 - P5b - NP]	-173.041	-45.477	24.105

⁽¹⁾ Datos provisorios.

⁽²⁾ Datos preliminares.

⁽³⁾ Incluye las adquisiciones menos disposiciones de activos producidos, las cuales pueden corresponder tanto a activos nuevos como existentes. Esta partida de la cuenta capital se diferencia del concepto presentado en el informe Formación bruta de capital fijo del sector gobierno general, que corresponde únicamente a las adquisiciones de activos fijos nuevos.

Fuente: INDEC, Dirección Nacional de Cuentas Nacionales.

Cuadro 4. Resumen de cuentas del gobierno local (municipal), en millones de pesos. Años 2019-2021

Código	Transacciones y saldos	2019	2020 (¹)	2021 (²)
Millones de pesos				
P1	Producción (+)	548.040	695.240	1.040.419
P2	Consumo intermedio (-)	202.718	264.165	387.118
B1b	Valor agregado bruto [P1 - P2]	345.323	431.075	653.300
D1	Remuneración de los asalariados (-)	345.323	448.487	662.094
D29 - D39	Otros impuestos netos de subvenciones a la producción (-)	0	-17.412	-8.794
B2b	Excedente de explotación bruto [B1b - D1 - (D29 - D39)]	0	0	0
D2 - D3	Impuestos netos de subvenciones sobre la producción y las importaciones (+)	0	-17.412	-8.794
D4	Rentas de la propiedad netas (+)	10.531	11.583	24.322
B5b	Saldo de ingresos primarios bruto [B2b + (D2 - D3) + D4]	10.531	-5.829	15.528
D5	Impuestos corrientes sobre el ingreso, la riqueza, etc. (+)	0	0	0
D61	Contribuciones sociales (+)	0	0	0
D62	Prestaciones sociales distintas a las transferencias sociales en especie (-)	0	0	0
D7	Otras transferencias corrientes netas (+)	364.005	474.111	762.794
B6b	Ingreso disponible bruto [B5b + D5 + D61 - D62 + D7]	374.536	468.282	778.322
P3	Gasto de consumo final (-)	336.964	481.213	704.793
B8b	Ahorro bruto [B6b - P3]	37.573	-12.931	73.529
D63	Transferencias sociales en especie (-)	122.232	157.344	233.293
B7b	Ingreso disponible ajustado bruto [B6b - D63]	252.304	310.938	545.029
P4	Consumo final efectivo (-)	214.732	323.869	471.500
B8b	Ahorro bruto [B7b - P4]	37.573	-12.931	73.529
D9	Transferencias de capital netas (+)	35.806	46.202	142.985
P5b	Formación bruta de capital (-) ^(³)	77.733	78.147	155.543
NP	Adquisiciones menos disposiciones de activos no producidos (-)	0	0	0
B9	Préstamo neto (+)/endeudamiento neto (-) [B8b + D9 - P5b - NP]	-4.354	-44.877	60.971

(¹) Datos provisorios.

(²) Datos preliminares.

(³) Incluye las adquisiciones menos disposiciones de activos producidos, las cuales pueden corresponder tanto a activos nuevos como existentes. Esta partida de la cuenta capital se diferencia del concepto presentado en el informe Formación bruta de capital fijo del sector gobierno general, que corresponde únicamente a las adquisiciones de activos fijos nuevos.

Fuente: INDEC, Dirección Nacional de Cuentas Nacionales.

El cuadro 5 muestra los principales saldos contables del gobierno general por subsectores, en porcentaje del PIB a precios corrientes, para el período 2019-2021. La participación del valor agregado bruto del gobierno general fue de 12,4% en 2019; de 12,2% en 2020; y de 11,2% en 2021. La disminución de 2021 se explica, principalmente, por la caída del gobierno estatal de 0,6 puntos porcentuales (p.p.) en relación con la participación observada en 2020. Por su parte, el gobierno central y el gobierno local cayeron 0,3 p.p. y 0,2 p.p. respecto de 2020.

El saldo de ingresos primarios bruto del gobierno general arrojó 12,6% en 2019; 11,6% en 2020; y 13,6% en 2021. Para la serie 2019-2021, aproximadamente, dos tercios de este saldo fue aportado por el gobierno central y el otro tercio por el gobierno estatal, siendo poco significativo el aporte del gobierno local.

Para el período en análisis, el ingreso disponible bruto del gobierno general pasó de 13,6% en 2019 a 10,4% en 2020 y a 13,5% en 2021. La participación se mantiene estable en 2019 y en 2021, mientras que la menor participación en 2020 se produjo principalmente por el gobierno central, que se ubicó en -2,1%. En la serie puede observarse que los gobiernos estatales y locales son los de mayor incidencia en la conformación del ingreso disponible bruto, principalmente debido a los regímenes de coparticipación.

Cuadro 5.

Principales saldos contables del gobierno general por subsectores, en porcentaje del PIB. Años 2019-2021

	2019	2020 ⁽¹⁾	2021 ⁽²⁾
	Porcentaje		
Gobierno general			
Valor agregado bruto	12,4	12,2	11,2
Saldo de ingresos primarios bruto	12,6	11,6	13,6
Ingreso disponible bruto	13,6	10,4	13,5
Ahorro bruto	-2,9	-6,5	-2,4
Préstamo neto (+)/endeudamiento neto (-)	-5,5	-8,7	-4,7
Gobierno central (nacional)			
Valor agregado bruto	3,2	3,2	2,9
Saldo de ingresos primarios bruto	8,4	7,8	9,2
Ingreso disponible bruto	1,4	-2,1	1,4
Ahorro bruto	-3,6	-7,4	-3,7
Préstamo neto (+)/endeudamiento neto (-)	-4,7	-8,4	-4,9
Gobierno estatal (provincial)			
Valor agregado bruto	7,6	7,5	6,9
Saldo de ingresos primarios bruto	4,2	3,8	4,4
Ingreso disponible bruto	10,4	10,7	10,4
Ahorro bruto	0,6	0,9	1,2
Préstamo neto (+)/endeudamiento neto (-)	-0,8	-0,2	0,1
Gobierno local (municipal)			
Valor agregado bruto	1,6	1,6	1,4
Saldo de ingresos primarios bruto	0,0	-0,0	0,0
Ingreso disponible bruto	1,7	1,7	1,7
Ahorro bruto	0,2	-0,0	0,2
Préstamo neto (+)/endeudamiento neto (-)	-0,0	-0,2	0,1

⁽¹⁾ Datos provisorios.

⁽²⁾ Datos preliminares.

Nota: a partir de 2018 y según lo dispuesto en el artículo 96 de la Ley 27.431, se incluyen como dividendos los pagos del Banco de la Nación Argentina al Tesoro Nacional de hasta el 20% de las utilidades líquidas y realizadas; y se excluyen los pagos que superen este límite, los cuales fueron considerados como retiros de capital (superdividendos). El 2021 excluye el ingreso extraordinario por DEG (\$439.043,6 millones). Adicionalmente, la serie 2019-2021 excluye la distribución de utilidades del Banco Central de la República Argentina.

Fuente: INDEC, Dirección Nacional de Cuentas Nacionales.

Componentes del ahorro del gobierno general

El cuadro 6 muestra los principales componentes del ahorro del gobierno general por subsectores, en porcentaje del PIB a precios corrientes, para el período 2019-2021. El ahorro del gobierno general se ubicó en -2,9% en 2019; -6,5% en 2020; y -2,4% en 2021. Los principales factores que explican estos resultados son, por un lado, la disminución en los impuestos netos de subvenciones, que fueron de 20,0% en 2019; 18,5% en 2020; y 19,3% en 2021. Esta disminución en la recaudación neta respecto al PIB se debe, en mayor medida, a que el gobierno central pasó de recaudar 15,4% en 2019 a 14,4% en 2020 y 14,8% en 2021. Para el caso del gobierno estatal, la disminución en la recaudación fue más leve: de 4,6% en 2019 a 4,2% en 2020 y 4,5% en 2021.

Por otro lado, se observó un aumento de las prestaciones sociales netas de contribuciones que se ubicaron en 3,8% en 2019; 6,2% en 2020; y 4,6% en 2021. Esto se explica por el aumento en la participación del gobierno central de 4,1% en 2019 a 6,6% en 2020 y 4,8% en 2021, compensado por el gobierno estatal con -0,4% en 2019; -0,3% en 2020; y -0,2% en 2021. Las otras transferencias corrientes netas arrojaron -0,6% en 2019, y disminuyeron 0,5 p.p. en 2020 con respecto de 2019 y 0,1 en 2021 en relación con 2020, mientras que las rentas de la propiedad netas se situaron en -2,0% del PIB en 2019; -0,7% en 2020; y -0,0% en 2021.

Cuadro 6. Principales componentes del ahorro del gobierno general por subsectores, en porcentaje del PIB. Años 2019-2021

	2019	2020 (¹)	2021 (²)
	Porcentaje		
Gobierno general			
Impuestos netos de subvenciones	20,0	18,5	19,3
Rentas de la propiedad netas	-2,0	-0,7	-0,0
Prestaciones sociales netas de cotizaciones	3,8	6,2	4,6
Otras transferencias corrientes netas	-0,6	-1,1	-1,2
Transferencias sociales en especie	7,9	8,3	7,7
Consumo efectivo	8,5	8,6	8,2
Ahorro	-2,9	-6,5	-2,4
Gobierno central (nacional)			
Impuestos netos de subvenciones	15,4	14,4	14,8
Rentas de la propiedad netas	-2,0	-0,8	-0,3
Prestaciones sociales netas de cotizaciones	4,1	6,6	4,8
Otras transferencias corrientes netas	-7,9	-9,1	-8,3
Transferencias sociales en especie	2,1	2,3	2,3
Consumo efectivo	2,9	3,0	2,7
Ahorro	-3,6	-7,4	-3,7
Gobierno estatal (provincial)			
Impuestos netos de subvenciones	4,6	4,2	4,5
Rentas de la propiedad netas	-0,1	-0,0	0,2
Prestaciones sociales netas de cotizaciones	-0,4	-0,3	-0,2
Otras transferencias corrientes netas	5,6	6,3	5,4
Transferencias sociales en especie	5,2	5,4	4,9
Consumo efectivo	4,6	4,4	4,4
Ahorro	0,6	0,9	1,2
Gobierno local (municipal)			
Impuestos netos de subvenciones	0,0	-0,1	-0,0
Rentas de la propiedad netas	0,0	0,0	0,1
Prestaciones sociales netas de cotizaciones	0,0	0,0	0,0
Otras transferencias corrientes netas	1,7	1,7	1,6
Transferencias sociales en especie	0,6	0,6	0,5
Consumo efectivo	1,0	1,2	1,0
Ahorro	0,2	-0,0	0,2

(¹) Datos provisorios.

(²) Datos preliminares.

Nota: a partir de 2018 y según lo dispuesto en el artículo 96 de la Ley 27.431, se incluyen como dividendos los pagos del Banco de la Nación Argentina al Tesoro Nacional de hasta el 20% de las utilidades líquidas y realizadas; y se excluyen los pagos que superen este límite, los cuales fueron considerados como retiros de capital (superdividendos). El 2021 excluye el ingreso extraordinario por DEG (\$439.043,6 millones). Adicionalmente, la serie 2019-2021 excluye la distribución de utilidades del Banco Central de la República Argentina.

Fuente: INDEC, Dirección Nacional de Cuentas Nacionales.

Componentes del préstamo/endeudamiento neto del gobierno general

El cuadro 7 muestra los principales componentes del préstamo/endeudamiento neto del gobierno general por subsectores, en porcentaje del PIB a precios corrientes, para el período 2019-2021. El endeudamiento neto fue de -5,5% en 2019; de -8,7% en 2020; y de -4,7% en 2021, que se explica en mayor medida por los resultados del gobierno central de -4,7% en 2019; de -8,4% en 2020; y de -4,9% en 2021.

En la conformación de estos déficits inciden los resultados del ahorro del sector y la formación bruta de capital, puesto que las transferencias de capital netas se mantuvieron estables con una participación de -0,4% en 2019; de -0,6% en 2020; y de -0,3% en 2021. En cuanto al ahorro, los resultados se explican debido a que el gobierno central disminuyó su participación 3,8 p.p. en 2020 con relación a 2019 y aumentó 3,7 p.p. en 2021 respecto de 2020. Por su parte, la formación bruta de capital del sector fue de 2,2% en 2019; de 1,6% en 2020; y de 2,0% en 2021, que se explica en mayor medida por una caída en la participación del gobierno estatal de 0,3 p.p. en 2020 en contraste con 2019 y un aumento de 0,2 p.p. en 2021 comparado con 2020.

Cuadro 7. Principales componentes del préstamo/endeudamiento neto del gobierno general por subsectores, en porcentaje del PIB. Años 2019-2021

	2019	2020 ⁽¹⁾	2021 ⁽²⁾
	Porcentaje		
Gobierno general			
Ahorro bruto	-2,9	-6,5	-2,4
Transferencias de capital netas (+)	-0,4	-0,6	-0,3
Formación bruta de capital (-)	2,2	1,6	2,0
Adquisiciones menos disposiciones de activos no producidos (-)	0,0	0,0	0,0
Préstamo neto (+)/endeudamiento neto (-)	-5,5	-8,7	-4,7
Gobierno central (nacional)			
Ahorro bruto	-3,6	-7,4	-3,7
Transferencias de capital netas (+)	-0,4	-0,6	-0,7
Formación bruta de capital (-)	0,6	0,4	0,5
Adquisiciones menos disposiciones de activos no producidos (-)	0,0	0,0	0,0
Préstamo neto (+)/endeudamiento neto (-)	-4,7	-8,4	-4,9
Gobierno estatal (provincial)			
Ahorro bruto	0,6	0,9	1,2
Transferencias de capital netas (+)	-0,2	-0,2	0,0
Formación bruta de capital (-)	1,2	0,9	1,1
Adquisiciones menos disposiciones de activos no producidos (-)	0,0	0,0	0,0
Préstamo neto (+)/endeudamiento neto (-)	-0,8	-0,2	0,1
Gobierno local (municipal)			
Ahorro bruto	0,2	-0,0	0,2
Transferencias de capital netas (+)	0,2	0,2	0,3
Formación bruta de capital (-)	0,4	0,3	0,3
Adquisiciones menos disposiciones de activos no producidos (-)	0,0	0,0	0,0
Préstamo neto (+)/endeudamiento neto (-)	-0,0	-0,2	0,1

⁽¹⁾ Datos provisorios.

⁽²⁾ Datos preliminares.

Nota: a partir de 2018 y según lo dispuesto en el artículo 96 de la Ley 27.431, se incluyen como dividendos los pagos del Banco de la Nación Argentina al Tesoro Nacional de hasta el 20% de las utilidades líquidas y realizadas; y se excluyen los pagos que superen este límite, los cuales fueron considerados como retiros de capital (superdividendos). El 2021 excluye el ingreso extraordinario por DEG (\$439.043,6 millones). Adicionalmente, la serie 2019-2021 excluye la distribución de utilidades del Banco Central de la República Argentina.

Fuente: INDEC, Dirección Nacional de Cuentas Nacionales.

Glosario

Cuentas por sectores institucionales: conjunto de cuentas que muestran todos los procesos económicos que realizan los sectores institucionales desde la producción, generación, asignación, distribución, redistribución y utilización del ingreso, hasta la cuenta de acumulación y los balances.

Unidad institucional: unidad de observación utilizada para la elaboración de las cuentas de los sectores institucionales. Las unidades institucionales tienen capacidad de poseer activos, contraer pasivos y presentar información completa que permite elaborar las cuentas institucionales.

Sector institucional: agrupación de unidades institucionales con comportamiento económico similar. Se reconocen cinco sectores institucionales: sociedades no financieras, sociedades financieras, gobierno general, hogares e instituciones sin fines de lucro que sirven a los hogares.

Gobierno general: sector institucional compuesto por las unidades que pertenecen al poder ejecutivo, legislativo y judicial y otros organismos públicos creados con la finalidad de proveer bienes o servicios no de mercado. Tienen la facultad de redistribuir la riqueza, principalmente, con recursos de origen tributario. Excluye las empresas públicas y cualquier ente descentralizado con fines empresariales.

Valor agregado bruto: valor creado en el proceso de producción de bienes y servicios en un período determinado. La suma del valor agregado bruto de todas las unidades institucionales residentes más los impuestos a los productos (menos subvenciones a los productos) es equivalente al producto interno bruto (PIB).

Saldo de ingresos primarios bruto: en el caso del sector gobierno general, es el resultado de la percepción de impuestos (menos subvenciones), que gravan las actividades productivas y las importaciones del país, más la renta de la propiedad neta (renta de la propiedad recibida menos pagada).

Ingreso disponible bruto: ingreso del que disponen los propietarios residentes de factores de la producción por participar en procesos productivos y por cobrar (pagar) transferencias corrientes. Se obtiene mediante la suma del saldo de ingresos primarios, sumando las transferencias corrientes netas, distintas de las transferencias sociales en especie (por ejemplo, regalos, donaciones, impuestos corrientes sobre el ingreso, jubilaciones).

Ahorro bruto: en el nivel de una unidad económica (o unidad institucional), el ahorro es la diferencia entre la suma de los ingresos corrientes y los gastos corrientes. Excluye, por lo tanto, los ingresos y gastos de capital. También puede decirse que es la parte del ingreso disponible que no se gasta en bienes y servicios de consumo final. Puede ser positivo o negativo, según que el gasto de consumo final sea menor o mayor que el ingreso disponible.

Préstamo neto (+)/endeudamiento neto (-): representa la capacidad o necesidad de financiamiento de los sectores institucionales. Se determina mediante el saldo del ahorro más las transferencias de capital netas (recibidas menos pagadas) menos la inversión en activos no financieros.

Impuestos netos de subvenciones: recursos netos de origen tributario de las unidades de gobierno. En esta presentación se componen de impuestos (menos subvenciones), que gravan las actividades productivas y las importaciones del país (por ejemplo, impuesto al valor agregado, ingresos brutos, automotor², inmobiliario³), y los impuestos corrientes sobre el ingreso, la riqueza, etc. (por ejemplo, ganancias, bienes personales).

² Cuando gravan a los hogares se tratan como impuestos corrientes sobre el ingreso, la riqueza, etc.

³ Ídem.

Rentas de la propiedad netas: diferencia entre los recursos y los pagos de las unidades institucionales por la posesión de activos financieros (por ejemplo, intereses, dividendos) o activos no financieros no producidos (por ejemplo, regalías, alquiler de tierras y terrenos).

Prestaciones sociales netas de cotizaciones: diferencia entre las prestaciones sociales (pensiones, jubilaciones, asistencia social) y las contribuciones a los esquemas de seguros sociales.

Otras transferencias corrientes netas: diferencia entre los recursos y los pagos que realizan las unidades institucionales a otras, sin recibir a cambio ningún bien, servicio o activo como contrapartida.

Transferencias sociales en especie: transferencias de bienes y servicios de consumo final, que las unidades del gobierno y las instituciones sin fines de lucro que sirven a los hogares (ISFLSH) proporcionan a los hogares con el fin de incrementar su consumo, sin que esto implique un gasto propio de los hogares. Pueden suministrarse mediante la producción de servicios individuales (por ejemplo, educación y salud) o mediante la compra de bienes y servicios a terceros que se entregan a los hogares en el mismo estado (no pasan por la esfera de la producción de gobierno o las ISFLSH).

Consumo efectivo: para el total de la economía, el consumo efectivo es igual al gasto de consumo final de hogares, gobierno general e ISFLSH. Incluye el gasto de consumo final colectivo (servicios de administración de gobierno, de justicia, de seguridad y de defensa) e individual (servicios de salud pública, de educación pública y de protección y seguridad social). Para las unidades de gobierno general, el consumo efectivo es equivalente al gasto de consumo final colectivo. En efecto, el consumo final individual de gobierno es igual a cero, porque el consumo lo realizan efectivamente los hogares.

Transferencias de capital netas: transferencias sin contrapartida, en las que la parte que hace la transferencia obtiene los fondos involucrados, disponiendo de un activo (excepto existencias), renunciando a un derecho financiero (excepto cuentas por cobrar); o bien la parte que recibe la transferencia se obliga a adquirir un activo (excepto dinero); o cuando se cumplen ambas condiciones.

Formación bruta de capital: representa la adquisición menos la disposición de activos no financieros producidos destinados a la formación de capital fijo, las existencias o los objetos valiosos.

Adquisiciones menos disposiciones de activos no producidos: representa las adquisiciones menos disposiciones de activos no financieros que no tienen su origen en los procesos de producción (tierras, terrenos, yacimientos minerales).

Enlaces

Se puede consultar la serie anual de las cuentas por sectores institucionales, sector gobierno general desde 2016 en: https://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/economia/cuentas_sectores_institucionales.xls.

La nota metodológica *Cuentas por sectores institucionales. Sector gobierno general* está disponible en: https://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/economia/metodologia_cuentas_sectores_institucionales.pdf.

El próximo informe técnico *Cuentas por sectores institucionales. Sector gobierno general. Año 2022* se difundirá el 5 de diciembre de 2023, junto con el informe técnico *Formación bruta de capital fijo del sector gobierno general. Año 2022*.